



Проблемные вопросы передачи отходов специализированным организациям

Самарина Елена Станиславовна

Инженер-эколог отдела охраны
окружающей среды

Москва 2017

Нормативная база. Требования контролирующих органов

В связи с выдачей территориальными органами Росприроднадзора индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам разрешительной документации в области обращения с отходами только при условии указания в них конкретных видов отходов, включенных в ФККО, передача отходов специализированным организациям усложнилась.

Основание:

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 № 712;

Положение о лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности от 28.03.2012 № 255;

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Обязанности хозяйствующего субъекта

Хозяйствующий субъект (юридическое лицо) должен заключать договора на транспортирование, обезвреживание, утилизацию, размещение отходов со специализированными организациями, имеющими лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов, дающую право обращаться с отходами конкретного хозяйствующего субъекта, включенными в ФККО.

Кроме того, на основании п. 28 Приказа Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 5 августа 2014 года № 349 «Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение», в Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР) должны быть включены «заверенные хозяйствующим субъектом копии договоров на передачу отходов конкретным хозяйствующим субъектам с целью их использования, обезвреживания, размещения конкретных количеств отходов определенных видов и классов опасности».



Проблемные вопросы передачи отходов специализированным организациям



Как осуществить передачу своих отходов, включенных в ФККО, специализированным организациям, соблюдая все требования природоохранного законодательства в области обращения с отходами?

На многих крупных предприятиях, как правило, образуются более 100 видов отходов, в том числе имеющие специфический химический состав. Таких как:

- ◆ осадок нейтрализации известковым молоком смешанных (кислотно-щелочных и хромсодержащих) стоков гальванических производств, с преимущественным содержанием соединений железа и гидроксида кальция;
- ◆ лом и отходы, содержащие несортированные цветные металлы, в виде изделий, кусков, с преимущественным содержанием алюминия, цинка и меди.

Проблема: ФККО периодически пополняется новыми специфическими видами отходов. В результате, многие транспортировщики и переработчики отходов не имеют в своих лицензиях новых отходов, включенных в ФККО, а хозяйствующий субъект не имеет возможности заключить договор с ними.

Проблемные вопросы передачи отходов специализированным организациям



Как заключить договора непосредственно между хозяйствующим субъектом и переработчиком отходов для разработки ПНООЛР и получения решения об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение?

Проблема:

- ◆ Не все переработчики имеют лицензии на сбор, транспортирование отходов;
- ◆ При большом перечне образующихся отходов приходится заключать несколько договоров. На крупных предприятиях регламентный срок заключения одного договора по открытой процедуре составляет 4 месяца, при этом есть риск несостоявшейся процедуры;
- ◆ Не все переработчики при небольших количествах отходов (а именно: объемы отходов, количество видов отходов) готовы заключить договор. Это зависит от места нахождения Заказчика и Исполнителя (разные города);
- ◆ Отсутствие возможности заключать трехсторонние договора у отходообразователя;
- ◆ Отсутствие договорных отношений у переработчика с транспортировщиком на оказание услуг по транспортированию отходов Заказчика.

Соблюдение природоохранного законодательства на предприятии. Пример

Рассмотрим ситуацию с передачей отходов в крупном научно-производственном центре Госкорпорации «Росатом» - АО «ОКБМ Африкантов» г. Нижнего Новгорода. В данной организации образуется более 120 видов отходов, причём многие имеют сложный состав. В 2017 году возникла необходимость в передаче 11 видов отходов специализированной организации на обезвреживание либо утилизацию.



Соблюдение природоохранного законодательства на предприятии. Пример

Наименование и количество отходов представлено в таблице:

№/№	Наименование отхода	ФККО	Класс опасности	Ориентировочное образование
1	Отходы натрия сернистокислого при технических испытаниях и измерениях	9 41 401 51 41 4	4	0,25 т/год
2	Отходы меди сернокислой 5-водной при технических испытаниях и измерениях	9 41 403 21 41 2	2	0,08 т/год
3	Отходы водного раствора солей хрома (VI) при технических испытаниях и измерениях (содержание хрома (VI) менее 10%)	9 41 406 12 10 3	3	0,02 т/год
4	Растворы травления и осветления гальванических производств кислые отработанные в смеси	3 63 481 91 10 3	3	0,2 т/год
5	Отходы негалогенированных органических растворителей в смеси, загрязненные лакокрасочными материалами	4 14 129 12 31 3	3	1,0 т/год
6	Смесь галогенсодержащих и негалогенированных органических веществ (содержание галогенсодержащих веществ менее 15%) при технических испытаниях и измерениях	9 41 581 12 31 3	3	2,0 т/год
7	Смесь лакокрасочных материалов обводненная	4 14 495 11 39 4	4	0,1 т/год
8	Отходы проявителей рентгеновской пленки с содержанием солей менее 15%	4 17 211 02 10 4	4	2,0 т/год
9	Отходы резиноасбестовых изделий незагрязненные	4 55 700 00 71 4	4	0,5 т/год
10	Обрезки вулканизированной резины	3 31 151 02 20 5	5	2,1 т/год
11	Отходы сульфатов, нитратов, хлоридов натрия, калия и железа в смеси при технических испытаниях и измерениях	9 41 491 11 49 3	3	0,5т/год

Соблюдение природоохранного законодательства на предприятии. Пример

Было составлено техническое задание и разослано 12-ти организациям - транспортировщикам и переработчикам отходов. Это:

- ♣ ООО «Компания Приор» г. Ульяновск
- ♣ ООО «Эковейст Групп» г. Москва
- ♣ ООО «НТН» г. Нижний Новгород
- ♣ ООО «Евроком-НН» г. Нижний Новгород
- ♣ ООО «Промышленная экология» г. Ульяновск
- ♣ ООО «Компания Промутилизация» г. Ульяновск
- ♣ ООО «Лимпэк» г. Санкт-Петербург
- ♣ ООО «Прогресс» г. Москва
- ♣ ООО «НПСТЦ» г. Москва
- ♣ ООО «Экоуниверсал» г. Нижний Новгород
- ♣ ООО «Эковолга» г. Ульяновск
- ♣ ООО «Эко-Реал НН» г. Нижний Новгород

В результате проведения маркетинговых исследований, из 12 организаций по составленному техническому заданию оказать услуги в соответствии с требованиями природоохранного законодательства смогли только 3 организации (♣). При этом ни одна из трех организаций полностью своими силами оказать услугу не может, только с применением субподряда.

Выводы

Выводы по результатам проведения поиска специализированной организации для оказания услуги по транспортировке, обезвреживанию и утилизации отходов:

1. Длительный поиск контрагента (На поиск контрагента по данной закупке ушло 24 календарных дня);
2. Отсутствие возможности применения двустороннего договора по этой закупке для разработки ПНООЛР в связи с применением субподряда;
3. Отсутствие договорных отношений у специализированных организаций на оказание услуг по транспортированию, обезвреживанию, утилизации отходов Заказчика с целью применения субподряда
4. Отсутствие возможности заключения трехстороннего договора по техническим причинам в АО «ОКБМ Африкантов».
5. Несогласование ПНООЛР из-за отсутствия договоров с переработчиком.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!