



РОСЭНЕРГОАТОМ

ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ДИВИЗИОН РОСАТОМА

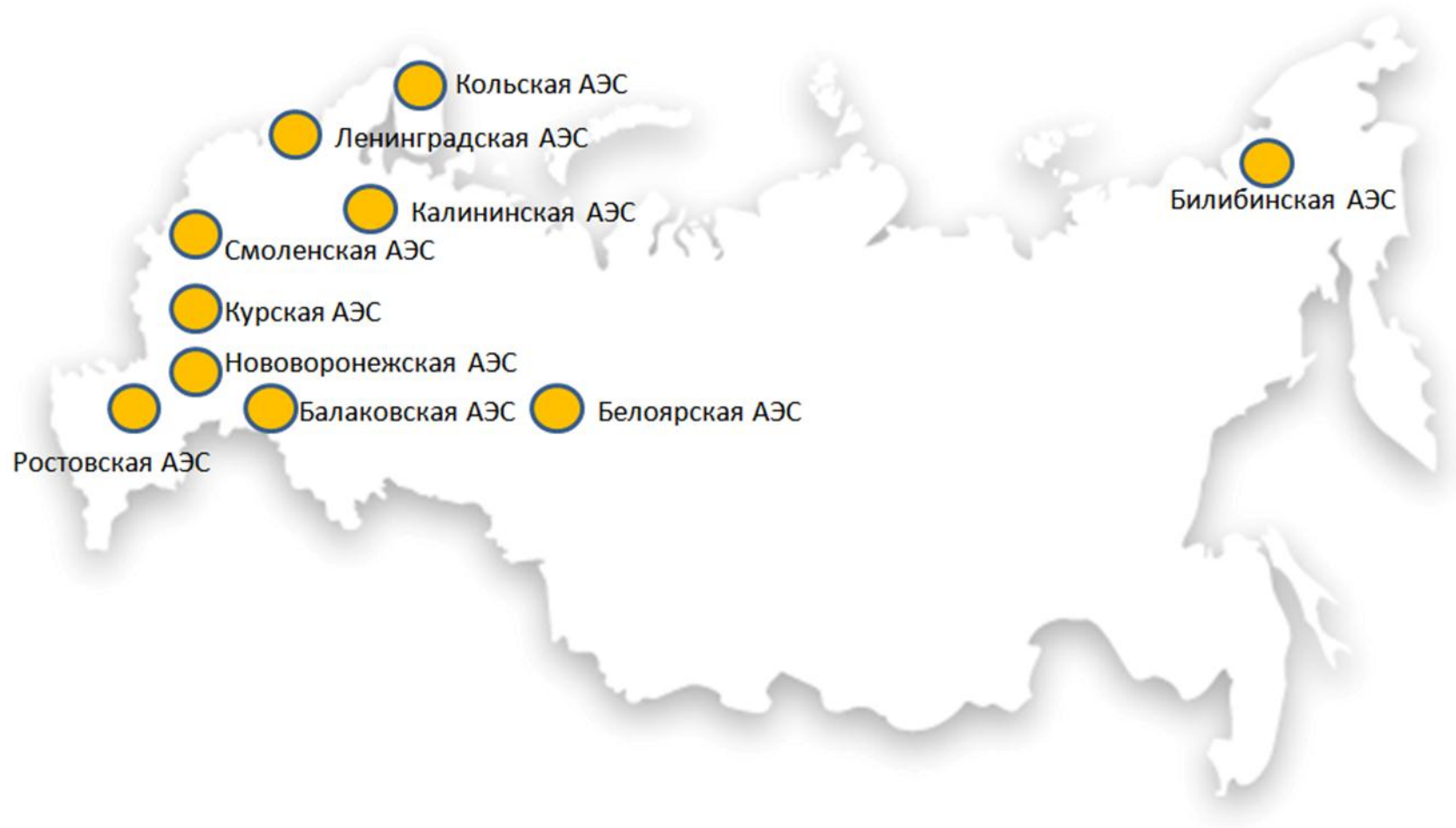
Адаптация АЭС России к изменениям законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды

Печкуров Андрей Владимирович

Главный технолог Департамента противоаварийной готовности и радиационной защиты

Москва | 22 ноября 2017 года

Атомные станции России



Комплексный план реализации Экологической политики ГК «Росатом» на 2016 год и на период до 2018 года (утвержден генеральным директором ГК «Росатом» 15.01.2016)

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА АО «КОНЦЕРН РОСЭНЕРГОАТОМ»

Утверждена приказом АО «Концерн Росэнергоатом»
от 17.11.2016 № 9/1487-П

Экологическая политика АО «Концерн Росэнергоатом» (далее – Политика) является неотъемлемой частью политики АО «Концерн Росэнергоатом» (далее – Концерн) по обеспечению безопасного и экономически эффективного производства электрической и тепловой энергии атомными станциями (далее – АС), наращиванию производственного потенциала атомной энергии, реализации программ, направленных на сооружение, эксплуатацию, реконструкцию, модернизацию и вывод из эксплуатации энергоблоков АС, обращение с отработавшим ядерным топливом, радиоактивными отходами и опасными химическими веществами.

Концерн осознает, что аварии на АС могут приводить к негативным изменениям в окружающей среде и отрицательно сказаться на здоровье персонала и населения, поэтому обеспечение экологической безопасности и снижение воздействия АС на окружающую среду до возможно низкого и практически достижимого уровня является высшим приоритетом Концерн в парадигме с достигнутым высочайшим уровнем экологической и безопасным развитием производственного потенциала.

Целью Политики является обеспечение устойчивого экологически ориентированного развития атомной энергетики и поддержания такого уровня безопасности АС, при котором воздействие на окружающую среду, персонал и население на ближайшую перспективу и в долгосрочном периоде обеспечивает сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций.

Политика устанавливает следующие основные задачи Концерн в области охраны окружающей среды:

- выполнение требований законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации (РФ), международных договоров и соглашений РФ, национальных и отраслевых стандартов и правил в области природопользования, охраны окружающей среды, здоровья персонала и населения;
- соблюдение установленных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду;
- решение экологических проблем;
- разработка и реализация новых экономически эффективных и экологически безопасных технологий сокращения объемов образования и кондиционирования радиоактивных отходов и отходов производства и потребления, повышение безопасности хранения на территории АС отработавшего ядерного топлива и радиоактивных отходов;
- совершенствование системы обеспечения готовности на АС Концерн в действиях в случае возникновения чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера;
- совершенствование систем учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов с целью предотвращения их незаконного оборота и несанкционированного использования;
- совершенствование и эффективное функционирование системы экологического менеджмента;
- совершенствование экологического мониторинга, методов и средств рационального и производственного экологического контроля;
- повышение эффективности взаимодействия с общественными организациями и объединениями и населением по вопросам обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды;

2

внедрение систем сбора, водичива, доставки и доставки персонала и в целях улучшения условий и обеспечения благоприятной окружающей среды и иного просащения населения;

– развитие сотрудничества с международными организациями и использование опыта при решении природоохраняющих проблем;

– обеспечение экологической, экологической и социальных интересов Концерн, персонала и в целях улучшения условий и обеспечения благоприятной окружающей среды и иного просащения населения;

– повышение уровня экологического образования и культуры безопасности персонала и иного просащения населения;

– обеспечение соответствия производственной деятельности персонала и другим требованиям и стандартам, в том числе международным, в области обеспечения экологической безопасности, персоналом и населением в области обеспечения безопасности персонала и населения в сфере окружающей среды;

– обеспечение готовности персонала и населения Концерн в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, и в ликвидации их последствий;

– обеспечение комплексного решения вопросов обеспечения экологической безопасности, персоналом и населением производственной деятельности с учетом многообразности форм собственности на основе современных концепций анализа рисков и экологической безопасности оценки воздействия значимой деятельности на окружающую среду;

– обеспечение доступности экологической информации, в том числе посредством участия во экологической безопасности АС и в других целях и результатах при Концерн, эффективная информационная работа руководства и персонала с общественными организациями и населением.

Для реализации основных направлений производственной деятельности Концерн принимает на себя следующие основные обязательства:

– на всех этапах жизненного цикла АС выявлять, квалифицировать и систематизировать возможные отрицательные экологические аспекты эксплуатационной деятельности с целью последующей оценки, оценки и поддержания экологических рисков на возможно низком и практически достижимом уровне;

– обеспечивать взаимодействие и координацию деятельности в области охраны окружающей среды и экологической безопасности с Государственной инспекцией по надзору за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

– обеспечивать экологическую преемственность при выборе и выборе технологий, объема образования отходов, в том числе радиоактивных, других видов негативного воздействия на окружающую среду;

3

– иметь актуальную готовность по предотвращению аварийных ситуаций и ликвидации, поддержание безусловно приемлемого уровня риска для персонала и гражданского населения;

– обеспечивать повышение экологической эффективности управленческих решений с использованием экологической эффективности при подготовке и реализации мероприятий;

– внедрять системы производственного экологического контроля, развивать свои системы экологического контроля и мониторинга;

– иметь внедренную деятельность внебюджетными ресурсами, включая кадры, время, оборудование и рабочие ресурсы;

– и внедрять лучшие методы экологического управления в соответствии с и и внедрять лучшие методы экологического менеджмента и стандартов;

– создавать взаимодействие с международными, общественными организациями и отраслью обеспечения экологической безопасности в сфере окружающей среды;

– обеспечивать открытость и доступность информации и научно обоснованной деятельности АС на окружающую среду и здоровье персонала и населения в рамках АС;

– обеспечивать формирование экологической культуры, развитие экологической политики и просащения персонала и населения в районах расположения АС; деятельность распространяется на всю деятельность Концерн и включается в стратегический план Государственной инспекции по надзору за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов и персонал Концерн берут на себя ответственность за реализацию Политики в соответствии с условиями для выполнения принятой обязательств.

Директор
«Росэнергоатом»

А.Ю. Петров

УТВЕРЖДАЮ


Генеральный директор
Госкорпорации «Росатом»

С.В. Кириенко
«15» Января 2016 г.

КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН
реализации Экологической политики Госкорпорации «Росатом»
на 2016 год и на период до 2018 года

**введена в действие
приказом Концерн
от 17.11.2016 № 9/1487-П**

План приоритетных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду организаций ГК «Росатом» на период до 2020 года (утвержден генеральным директором ГК «Росатом» 29.07.2017)

Утверждаю
Генеральный директор
Госкорпорации «Росатом»

А.Е. Лихачев
«29» 07 20 17г.

План приоритетных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду организаций Госкорпорации «Росатом» на период до 2020 года

№ п/п	Мероприятие	Срок исполнения	Исполнитель	Ожидаемые результаты
Обеспечение соответствия деятельности требованиям природоохранного законодательства				
1	Проектные работы по реконструкции или техническому перевооружению объектов основной производственной площадки № 1 (1 категория) в соответствии с Перечнем областей применения наилучших доступных технологий утвержденным Распоряжением Правительства РФ от 24.12.2014 № 2674-р	2018	ФГУП ФНПЦ «ПО «Старт» им. М.В. Проценко»	Проекты строительства и реконструкции с учетом НДТ
2	Техническое перевооружение золоулавливающих установок ТЭЦ филиала АО «ОГЭК» в г. Краснокаменске (котлоагрегаты ст. №5, 8, 6, 7)	2020	АО «ОГЭК»	Повышение эффективности золоулавливания, сокращение выбросов твердых загрязняющих веществ в атмосферу

План мероприятий Госкорпорации «Росатом» по проведению в 2017 году Года экологии (утвержден генеральным директором Госкорпорации «Росатом» 01.12.2016)

УТВЕРЖДАЮ


Генеральный директор
Госкорпорации «Росатом»


А.Е. Ляхов
«01» декабря 2016 г.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ Госкорпорации «Росатом» по проведению в 2017 году Года экологии

УТВЕРЖДАЮ

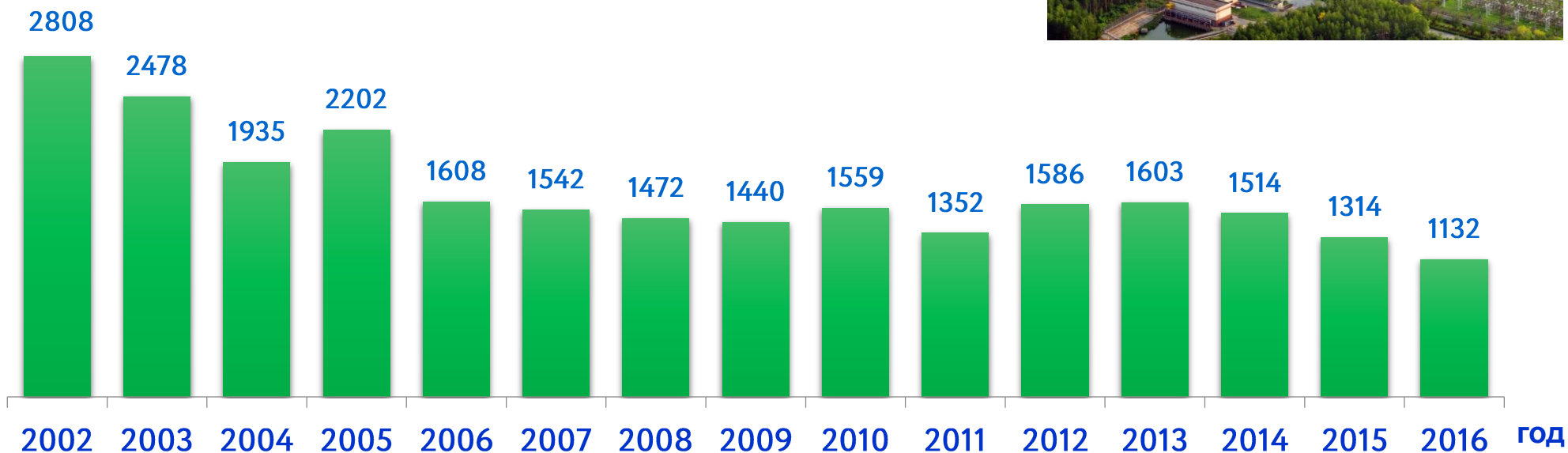
И.о. заместителя Генерального директора –
директора по производству и эксплуатации АЭС


О.И. Черников
12/10/2016 г.

План мероприятий АО «Концерн Росэнергоатом» по проведению в 2017 году Года экологии

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Сроки исполнения
1.	Организационные мероприятия Центрального аппарата (ЦА) АО «Концерн Росэнергоатом» (далее – Концерн)		
1.1	Подготовка и направление в Госкорпорацию «Росатом» информационных материалов для подготовки ежегодного Отраслевого отчета по безопасности в Правительство Российской Федерации и предложений в Государственный доклад по охране окружающей среды	Департамент информации и общественных связей (ДИОС), Департамент противоаварийной готовности и радиационной защиты (ДПГРЗ), ДИОС, ДПГРЗ	I квартал 2017
1.2	Подготовка и направление для размещения в публичном годовом отчете Госкорпорации «Росатом» информации о мероприятиях по минимизации негативного воздействия на окружающую среду и обеспечению экологической безопасности АЭС	ДИОС, ДПГРЗ	I квартал 2017
1.3	Проведение конкурса социально значимых проектов Фонда содействия развитию муниципальных образований «Ассоциация территорий расположения атомных станций» (Фонд «АТР АЭС») среди НКО территорий расположения атомных станций	ДИОС	I полугодие 2017
1.4	Организация и проведение совещания с руководителями экологических служб АЭС по природоохранной деятельности	ДПГРЗ	Апрель 2017
1.5	Организация и проведение совета Концерн по радиационной безопасности	ДПГРЗ	Май 2017
1.6	Подготовка отчета «Анализ состояния экологической безопасности, охраны окружающей среды и рационального природопользования на АЭС Концерн»	ДПГРЗ	Июнь 2017
1.7	Подготовка отчета «Состояние радиационной безопасности на АЭС», разработка рекомендаций по повышению РБ АЭС на основе обобщения опыта эксплуатации и анализа основных показателей РБ	ДПГРЗ	Июнь 2017
1.8	Организация и проведение внутренних аудитов подразделений ЦА, включенных в систему	ДПГРЗ	Июнь 2017

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух на АЭС (тонн)



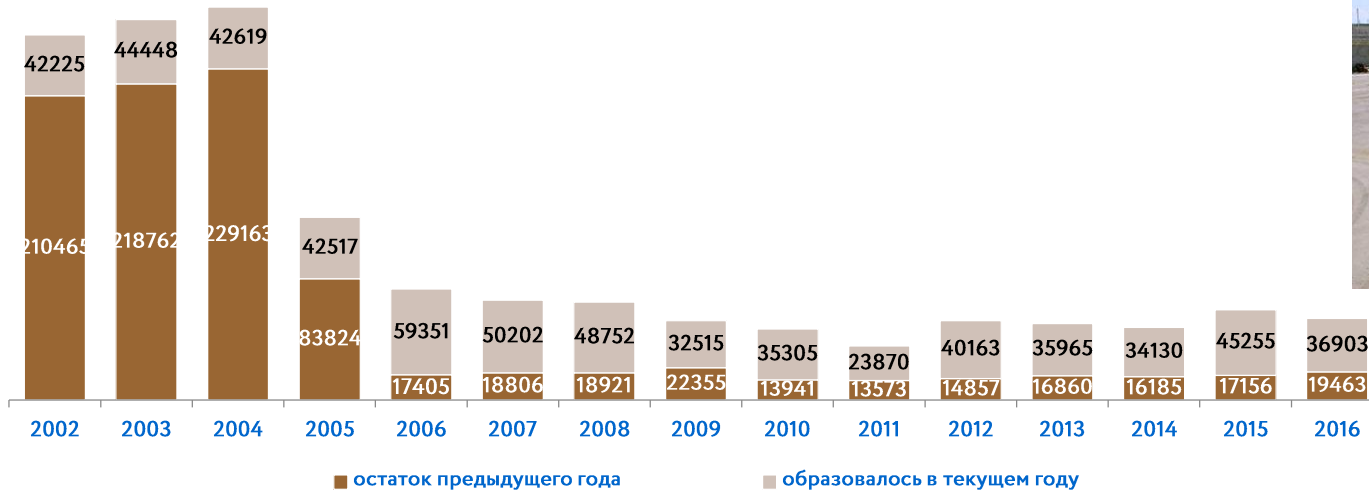
- Объемы выбросов ЗВ в атмосферный воздух с 2002 г. снизились в 2,5 раза и составляют менее 30% от установленных нормативов ПДВ ЗВ
- Эффективность газоочистных и пылеулавливающих установок более 98 %

Водоотведение на АЭС (млн.м³)



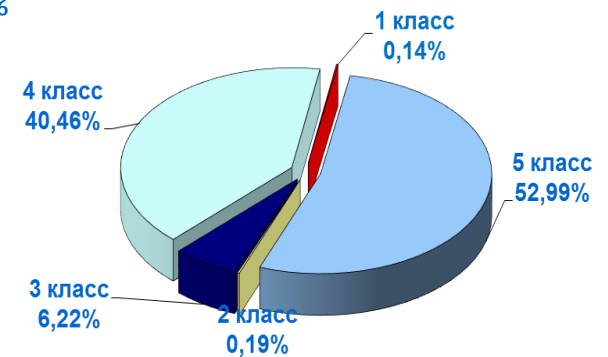
- Забранная из водных объектов вода используется на производственные нужды (в теплообменном оборудовании) и возвращается (более 99%) в водные объекты
- Отклонений от технологических процессов АЭС, приводящих к загрязнению водных объектов, не было
- С 2002 г. в несколько раз снизился объем сброса загрязненных сточных вод

Образование отходов производства и потребления на АЭС (тонн)



Деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов осуществляется в соответствии с условиями лицензии Концерна

Объем отходов, образовавшихся и размещенных на промплощадке, снизился с 2004 г. в 5 раз



НД Концерна:

- «Руководство по организации работ при обращении с отходами производства и потребления» РД ЭО 1.1.2.05.0935-2013
- СТО 1.1.1.01.999.0466-2013 «Основные правила обеспечения охраны окружающей среды на атомных станциях»

Основные результаты природоохранной деятельности АЭС

- Требования природоохранного законодательства выполняются
- Воздействие на окружающую среду ниже установленных нормативов
- Сохраняются устойчивые тенденции снижения воздействия АЭС на окружающую среду



Нормативно-правовые проблемы, возникающие при эксплуатации АЭС

- **Федеральные законы , соблюдение требований которых может создавать ряд проблем при эксплуатации АЭС:**
 - **федеральный закон от 03.06.2006 № 74-ФЗ «Водный кодекс Российской Федерации»;**
 - **федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;**
 - **федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;**
 - **федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».**

Водный кодекс Российской Федерации

Остается нерешенной проблема изменения положений ВК РФ (пункт 4 статьи 60) и постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1509 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, и внесении изменений в раздел I ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности», являющихся дискриминационными в отношении прямоточных систем технического водоснабжения.

Инициативы Концерна, ГК «Росатом» и в последнее время подключившегося к решению этой проблемы Минэнерго России, по внесению изменений в законодательство и НПА, пока не изменили ситуацию, несмотря на все подготовленные обоснования. В ближайшее время очередная версия законодательных инициатив будет направлена на рассмотрение и согласование в ФОИВ.

Федеральный закон «Об экологической экспертизе»

Требованием пункта 5 статьи 18 установлено что **положительное заключение ГЭЭ теряет юридическую силу по истечению срока**, определенного федеральным органом исполнительной власти.

Уже сейчас мы имеем прецедент необходимости повторного представления МОЛ на эксплуатацию энергоблока №1 Ростовской АЭС на мощности 104% на ГЭЭ, в то время как уровень воздействия на окружающую среду и одобренные ранее ГЭЭ материалы, обосновывающие лицензируемую деятельность, практически не изменились.

Существует **риск** использования подобной практики Ростехнадзором в процессе лицензирования других объектов Концерна (при истечении срока действия лицензии, изменения условий лицензирования и т.п.)

Федеральный закон «Об экологической экспертизе»

К объектам ГЭЭ федерального уровня (пункт 4 статьи 11) отнесены «материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности...» (а не ОВОС)

Это на практике приводит к необходимости проведения неоднократных общественных обсуждений (сейчас они проводятся как по ОВОС, так и по материалам обоснования лицензии).

Также имеют место необоснованные требования экспертов о представлении материалов, обязательных к представлению в Ростехнадзор в процессе лицензирования (ВАБ, РУЗА, ИЛА и т.д.)

Все эти вопросы можно было бы урегулировать в новой редакции «Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации», но МПР России и Росприроднадзор видимо не планируют разработку этого документа в ближайшем будущем.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ закон «О водоснабжении и водоотведении»

АЭС	Объем сточных вод, переданных в системы централизованного водоотведения, тыс. м3
Балаковская	290,96
Белоярская	199,04
Калининская	747,34
Ленинградская	1 270,85
Нововоронежская	146,94

С 1 января 2019 года вступят в действие требования ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», касающихся ответственности абонентов централизованных систем водоотведения (ЦСВ), а именно:

- Разработка нормативов НДС для сточных вод, направляемых в ЦСВ;
- Обеспечение очистки сточных вод до их отведения в ЦСВ с использованием принадлежащих абонентам локальных очистных сооружений
- Внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду за сбросы ЗВ в ЦСВ;
- Возмещения вреда, причиненный окружающей среде если принятые в централизованную систему водоотведения от абонента сточные воды не соответствуют нормативам допустимых сбросов абонентов или лимитам на сбросы

Работы по подготовке к выполнению этих требований должны быть выполнены до конца 2018 года

Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»

Правительства РФ 25 июля 2017 г. приняло распоряжение N 1589-р, которым утвержден перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается.

Для всех АЭС это потребует формирования отдельных мероприятий, по отдельному сбору и хранению отдельных категорий отходов, и их последующей передаче организациям, лицензированным на осуществление деятельности по переработке и вторичному использованию полезных компонентов отходов

Для АЭС, эксплуатирующие собственные полигоны, реализация требований этого НПА потребует введение дополнительных мероприятий по сортировке и извлечению из отходов, направляемых на захоронение, отходов, включенных в Перечень, и их передачу специализированным организациям

Главная проблема заключается в отсутствии в регионах размещения АЭС (особенно в районах Крайнего Севера) развитой инфраструктуры и организаций, осуществляющих лицензированную деятельность по переработке и вторичному использованию выше указанных отходов

Выводы

- 1. Для устранения правовых неопределенностей, создающих помехи хозяйствующим субъектам необходимо продолжить работу по совершенствованию природоохранного законодательства.
- 2. В планах ЦА Концерна в 2018 году подготовить и ввести в действие изменения и дополнения в СТО 1.1.1.01.999.0466-2013 «Основные правила обеспечения охраны окружающей среды на атомных станциях» и РД ЭО 1.1.2.05.0935-2013 «Руководство по организации работ при обращении с отходами производства и потребления», в части изменившихся условий обращения с отходами, содержащими полезные компоненты, захоронение которых запрещается.
- 3. Провести оценку достаточности осуществляемых природоохранных мероприятий по обращению с отходами производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, при необходимости принять корректирующие меры. Информацию о результатах оценки направить в ДПГРЗ. Срок: 10 декабря 2017 года. Отв.: АЭС