

**Разрешение на добычу урана –  
общественная защита отчётов о  
воздействии уранового  
производства на окружающую  
среду**

**В современных условиях механизм экологического регулирования включает в себя совокупность инструментов по контролю за действующим и проектируемым производством.**

В системе мер по контролю и обоснованию проектных решений одно из центральных мест принадлежит **Оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) и экологической экспертизе проектов и материалов обоснования лицензий на определенные виды деятельности.**

**Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС, EIA, (англ. *Environmental Impact Assessment*)** — термин Международной ассоциации по оценке воздействия на окружающую среду (IAIA, International Association for Impact Assessment). Предназначена для выявления характера, интенсивности и степени опасности влияния любого вида планируемой хозяйственной деятельности на состояние окружающей среды и здоровье населения.

Проведение ОВОС предусмотрено Федеральным законом от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» для всех видов намечаемой хозяйственной или иной деятельности.

Основные требования к ОВОС содержатся в Положении об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации (утв. приказом Минприроды России от 16.05.2000 г. № 372).

ОВОС проектов хозяйственной и иной деятельности и их экологическая экспертиза тесно взаимосвязаны и базируются на сходной системе **социально-эколого-экономических показателей.**

Разница в том, что ОВОС проводится *проектировщиком* (в свою очередь, представляющим интересы заказчика) инвестиционного решения, а экологическая экспертиза осуществляется *государственными органами* экологического контроля и управления совместно с ведущими специалистами и учёными в соответствующей области.

ОВОС намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду способствует **принятию экологически грамотного управленческого решения** о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учёта **общественного мнения**, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий.

## Процедура ОВОС

### Принципы ОВОС:

- ✓ применение ОВОС в качестве инструмента формирования решений на самых ранних этапах проектирования и доступность на этих же этапах информации по проектным решениям для общественности;
- ✓ рассмотрение во взаимосвязи технологических, технических, социальных, природоохранных и экономических показателей проектных предложений;
- ✓ альтернативность проектных решений, формирование новых вариантов;
- ✓ ответственность заказчика (инициатора) деятельности за последствия реализации проектных решений.

Заказчик обеспечивает финансирование всех процедур ОВОС.

# Процедура ОВОС

## **ОВОС включает:**

- определение ресурсного потенциала территорий и фонового состояния окружающей среды;
- разработку программы ОВОС;
- оценку альтернативных вариантов строительства или хозяйственной деятельности;
- оценку величины и продолжительности потенциального воздействия проекта на окружающую среду;
- мониторинг воздействия реализации проекта на окружающую среду;
- разработку мер и мероприятий по снижению уровня воздействия на окружающую среду;
- общественные слушания и экологическую экспертизу;
- подготовку отчётов по анализу воздействия проекта на окружающую среду.

В окончательный вариант материалов по ОВОС должны включаться протоколы общественных слушаний

# Общая схема проведения ОВОС



## Общественные обсуждения



Исторически сложились три основные формы проведения общественных обсуждений:

- размещение материалов ОВОС в библиотеках и сбор замечаний к ним путем анкетирования;
- **общественные слушания** с приглашением всех желающих и выступлением представителей заказчика и других заинтересованных сторон;
- дни открытых дверей, куда также приглашаются все желающие, но конкретных выступающих нет, участники мероприятия просто общаются и задают вопросы в свободной форме представителям заказчика.

Иногда используется первая форма совместно со второй или с третьей.



## Общественные обсуждения

**Общественные обсуждения** – комплекс мероприятий, проводимых в рамках оценки воздействия, направленных на информирование общественности о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и её возможном воздействии на окружающую среду, с целью выявления общественных предпочтений и их учёта в процессе оценки воздействия.

**Общественные обсуждения** проводятся заказчиком деятельности в рамках процесса оценки воздействия на окружающую среду и регулируются Положением об ОВОС, а порядок их проведения определяется органами местного самоуправления – обычно индивидуально для каждого случая.



## Общественные обсуждения отчёта об ОВОС проводятся в целях:

1. Информирования общественности по вопросам, касающимся охраны окружающей среды (ООС).
2. Реализации прав общественности на участие в обсуждении и принятии экологически значимых решений.
3. Учёта замечаний и предложений общественности по вопросам ООС в процессе оценки воздействия и принятия решений, касающихся реализации планируемой деятельности.
4. Поиска взаимоприемлемых для заказчика и общественности решений в вопросах предотвращения или минимизации вредного воздействия на окружающую среду при реализации планируемой деятельности.



## Общественные обсуждения отчёта об ОВОС осуществляются посредством:



```
graph TD; A[Общественные обсуждения отчёта об ОВОС осуществляются посредством:] --> B[Ознакомления общественности с отчётом об ОВОС и документирования высказанных замечаний и предложений]; A --> C[Проведения в случае заинтересованности общественности общественных слушаний];
```

Ознакомления общественности с отчётом об ОВОС и документирования высказанных замечаний и предложений

Проведения в случае заинтересованности общественности общественных слушаний

## Как получить наибольший результат от участия в общественных обсуждениях?

1. Информация о проведении общественных обсуждений необходимо публиковать в виде небольшого объявления в газете или ином СМИ.
2. Заказчик обеспечивает доступ общественности к окончательному варианту материалов по ОВОС в течение всего срока с момента утверждения последнего и до принятия решения о реализации намечаемой деятельности.
3. Для более эффективного проведения слушаний необходимо привлекать специалистов по различным направлениям планируемой деятельности для выступлений на общественных обсуждениях и высказывания своих экспертных мнений об обоснованности проектных решений.
4. Важно также пригласить и представителей прессы для участия в обсуждениях, однако редкий журналист досидит даже до их середины, поэтому с ними всегда требуется индивидуальная работа.
5. По результатам общественных обсуждений, а также изучения обсуждаемых проектных материалов и консультаций со специалистами необходимо подготовить письменные замечания и предложения (если таковые будут иметь место) и направить их не только в адрес заказчика, но и в заинтересованные государственные органы власти и органы местного самоуправления, согласовывающие проект, а также попытаться организовать публикации в СМИ.
6. Кроме того, необходимо попросить экспертов и специалистов либо научные организации дать свои письменные замечания и предложения и самостоятельно направить их заказчику и в госорганы.

## Общественные обсуждения, проводимые АО «Хиагда» в период с 2012 – 2017 гг.

**23.01.2013** года в с. Романовка были проведены общественные обсуждения материалов оценки воздействия на окружающую среду в результате осуществления лицензируемого вида деятельности в области использования атомной энергии «Эксплуатация ядерной установки в составе комплекса сооружений и установок с ядерными материалами, предназначенной для добычи и переработки урановых руд на Хиагдинском месторождении урана».

В состав приглашенных лиц для участия в общественных обсуждениях вошли:

1. Глава администрации с. Романовка;
2. Заместитель министра природных ресурсов РБ;
3. Заместитель директора Байкальского центра общественной экологической экспертизы при ООО «Бурятское региональное объединение по Байкалу»;
4. Представитель РОО «Совет молодых учёных Республики Бурятия»;
5. Заместитель руководителя администрации Баунтовского района РБ;
6. Главный редактор газеты «Витимские зори»;
7. Главный специалист отдела строительства и модернизации ЖКХ;
8. Государственный инспектор РБ по охране природы в Баунтовском районе;
9. Председатель общественной экологической комиссии;
10. Депутат сельского поселения «Витимское» и жители села Романовка и др. населённых пунктов Баунтовского района РБ.

Всего присутствовало 72 человека.

## Общественные обсуждения, проводимые АО «Хиагда» в период с 2012 – 2017 гг.

Информирование общественности о месте, времени и форме проведения общественного обсуждения проводилось в печатных СМИ («Правда Бурятии», «Витимские зори», а также в электронных СМИ (сайт ОАО «АРМЗ», сайт Администрации Баунтовского района).

В ходе общественных обсуждений были рассмотрены вопросы технологии подземного скважинного выщелачивания, экологической безопасности и обоснованности данного способа добычи.

От представителей местного самоуправления и общественности Баунтовского района были озвучены существующие социально-культурные проблемы и вынесены предложения, в том числе:

- ✓ проблема питьевого водозабора в с. Романовка и предложение о сооружении скважины питьевого водоснабжения, приобретения водовозной машины;
- ✓ предложение осуществления технического ремонта моста с. Романовка (в части нового покрытия);
- ✓ предложение асфальтирования и освещения улиц с. Романовка.

По итогам общественных обсуждений: общественность выразила поддержку деятельности АО «Хиагда». Материалы обоснования лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии были одобрены для проведения ГЭЭ.

**Общественные обсуждения, проводимые АО «Хиагда» в период с 2012 – 2017 гг.**

**В период с января по март 2013 года** была проведена Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) материалов обоснования лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии «Эксплуатация ядерной установки в составе комплекса сооружений и установок с ядерными материалами, предназначенной для добычи и переработки урановых руд на Хиагдинском месторождении урана».

**28.03.2013 г.** было получено **положительное** экспертное заключение комиссии государственной экологической экспертизы сроком на 5 лет.

**По результатам проведения общественных обсуждений и ГЭЭ была получена лицензия на эксплуатацию ядерной установки.**

## Общественные обсуждения, проводимые АО «Хиагда» в период с 2012 – 2017 гг.

**21.02.2017** года в здании сельского дома культуры с. Романовка были проведены общественные обсуждения материалов оценки воздействия на окружающую среду при осуществлении деятельности по сооружению и эксплуатации объектов и комплексов сооружений, предназначенных для отработки способом подземного выщелачивания урановых месторождений Хиагдинского рудного поля.

В состав приглашенных лиц для участия в общественных обсуждениях вошли:

1. Глава администрации с. Романовка;
2. Начальник отдела государственной экологической экспертизы и сохранения биоразнообразия Минприроды РБ;
3. Глава администрации Баунтовского Эвенкийского района;
4. Члены совета ветеранов с. Романовка;
5. Академик МАНЭБ г. Чита;
6. Директора МБОУ «Витимская средняя школа»;
7. Заведующая МБ ДОУ Детский сад «Витимок»;
8. Жители села Романовка и других населённых пунктов Баунтовского Эвенкийского района РБ, г. Улан-Удэ.
9. Представители АО «Хиагда».

Всего присутствовало 47 человек.



## Общественные обсуждения, проводимые АО «Хиагда» в период с 2012 – 2017 гг.

Информирование общественности о месте, времени и форме проведения общественного обсуждения проводилось в печатных СМИ («Российская газета», газета «Бурятия», газета «Витимские зори», а также в электронных СМИ (сайт АО «Хиагда», сайт Администрации Баунтовского Эвенкийского района).

В ходе общественных обсуждений были рассмотрены вопросы значимости деятельности АО «Хиагда» для развития Баунтовского Эвенкийского района, об особенностях технологии метода скважинного подземного выщелачивания, перспективы вовлечения в эксплуатацию других месторождений Хиагдинского рудного поля, экологической безопасности и обоснованности данного способа добычи.

От представителей местного самоуправления и общественности Баунтовского района были выражены следующие просьбы и предложения и слова благодарности, в том числе:

- ✓ благодарность за оказание периодической помощи детскому саду;
- ✓ благодарность за предоставление рабочих мест и занятости молодежи села Романовка;
- ✓ выражение удовлетворённости от общественности села Романовка от деятельности АО «Хиагда», а также отсутствия воздействия на окружающую среду от деятельности АО «Хиагда»;
- ✓ отмечено конструктивное сотрудничество по социально-экономическим вопросам с администрацией села Романовка;
- ✓ была выражена просьба о рассмотрении возможности участия в строительстве оптико-волоконной линии связи в с. Романовка.

По итогам общественных обсуждений: общественность **положительно оценила** деятельность АО «Хиагда» по сооружению и эксплуатации объектов и комплексов сооружений, предназначенных для отработки способом скважинного подземного выщелачивания урановых месторождений Хиагдинского рудного поля **и единогласно проголосовала** за продолжение деятельности и дальнейшее развитие АО «Хиагда» на территории Баунтовского Эвенкийского района.

**Общественные обсуждения, проводимые АО «Хиагда» в период с 2012 – 2017 гг.**

**В период с марта по май 2017 года включительно** была проведена Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) материалов обоснования лицензии на осуществление деятельности в области использования атомной энергии «Сооружение и эксплуатацию объектов и комплексов сооружений, предназначенных для отработки способом подземного выщелачивания урановых месторождений Хиагдинского рудного поля».

**30.05.2017 г.** было получено положительное экспертное заключение экспертной комиссии государственной экологической экспертизы сроком на 5 лет.

**По результатам проведения общественных обсуждений и ГЭЭ была получена лицензия на сооружение ядерной установки.**

## Основные риски при проведении общественных обсуждений ОВОС уранового производства:

### 1. *Радиофобия общественности (населения) регионов планируемого присутствия объектов использования атомной энергии.*

**Радиофообия** (радиотревожность) – комплекс нервно-соматических психических и физиологических расстройств, иногда трудно поддающиеся лечению, выражающийся в боязни различных источников ионизирующего (радиация) и неионизирующего электромагнитного излучения. Термин используется как в обычной жизни, так и специалистами (обычно в полемике с противниками использования ядерной энергии).

Возникновение радиофобии рассматривается как психогенный эффект, не имеющий прямой связи со степенью реального воздействия ионизирующей радиации или неионизирующих электромагнитных полей. Как известно, существенный вред здоровью, вплоть до смертельного исхода, может причинить доза в несколько зиверт, и радиофобия заключается в боязни значительно меньших доз, часто – в незнании данных значений или недоверии к ним.

Радиофобия в современном мире проявляется также боязнью любых настоящих или предполагаемых источников излучения.

**Проявляется в первоначально остром сопротивлении любой деятельности связанной с обращением с радиоактивными материалами и веществами (в т.ч. при добычи природного урана)!**

## Существующие трудности при проведении общественных обсуждений ОВОС уранового производства:

### *2. Низкая экологическая культура населения.*

Проявляется в неполном или неправильном понимании основных экологических факторов и процессов, а также степени воздействия той или иной намечаемой или фактической деятельности на окружающую среду. Так называемый «языковой барьер» при проведении общественных обсуждений оценки воздействия намечаемой деятельности уранового производства.

При проведении общественных обсуждений ОВОС необходимо подавать информацию на «языке общественности», манипулировать более понятными для населения терминами и определениями.

Также необходимо приводить конкретные положительные моменты при реализации любого проекта с позиции обеспечения экологической безопасности.

**Спасибо за внимание !**